

**ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО И
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 120
о назначении административного наказания**

Изготовлено в полном объеме «23» декабря 2015 г.

23 декабря 2015 года

Свердловская область
г. Серов

Я, заместитель директора Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области Камышан Вадим Григорьевич, рассмотрев административное дело в отношении должностного лица – Муниципального унитарного предприятия «Технодом» (МУП «Технодом») г. Лесной, по постановлению о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.23 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вынесенным и.о. прокурора ЗАТО г. Лесного Свердловской области советником юстиции Калетиной Т.П.

Сведения об организации:

Муниципальное унитарное предприятие «Технодом» (МУП «Технодом»), руководитель - Дубков Иван Викторович, телефон (34342) 4-33-76

Юридический адрес: 624201, Свердловская область, г. Лесной, ул. Кирова, 22.

Фактический адрес: 624200 г. Лесной, ул. Кирова, 22

Свидетельство о государственной регистрации серия 66 № 003011336, ИФНС России по г. Лесному Свердловской области от 27.12.2005.

Банковские реквизиты: р/сч. 40702810216340108123 в ОАО «Сбербанк России» г. Екатеринбург Свердловское отделение № 7003 ОАО «Сбербанк России» БИК 046577674, ИНН 6630010880, КПП 663001001, ОКПО 79946246, ОГРН 1056601892016.

Изучив материалы дела: постановление о возбуждении производства об административном правонарушении от 11.11.2015г.; определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 17.12.2015г.; требование прокуратуры ЗАТО г. Лесной от 26.10.1015 № 1361ж-2015, 10.11.2015 № 1361ж-2015; протокол измерения температуры горячей воды № Т-71 от 06.11.2015; протокол измерения параметров микроклимата № М-127 от 06.11.2015; акт (протокол) регистрации измерений температуры горячей воды от 06.11.2015; акт (протокол) регистрации инструментальных измерений от 06.11.2015; справка врача отдела санитарно-эпидемиологической экспертизы ФГБУЗ ЦГи Э № 91 ФМБА Табатчикова В.С.; обращение жителей дома № 85 по ул. Ленина в г. Лесной от 22.09.2015; договор управления многоквартирным домом № 85 по ул. Ленина в г. Лесной от 04.06.2015; устав МУП «Технодом»; распоряжение первого заместителя главы администрации городского округа «Город Лесной» № 290/к от 20.10.2015; постановление главы МО «Город Лесной» от 22.12.2005 г. № 1884; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; свидетельство о государственной регистрации юридического лица; свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц; свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

Заслушав лиц, участвовавших в рассмотрении дела об административном правонарушении: дело рассмотрено в отсутствие законного представителя МУП «Технодом», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела. Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ, статьей 51 Конституции Российской Федерации, разъяснены при составлении и вручении копии постановления о возбуждении производства об административном правонарушении. На момент рассмотрения дела представлено объяснение от 22.12.2015 № 04-12-2505, ходатайство № 04-12/2504 от 22.12.2015 о рассмотрении административного дела без участия законного представителя МУП «Технодом». Ходатайство удовлетворено.

12 ЯНВ 2016

ВХ.№ 24

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой ЗАТО г. Лесной с привлечением специалистов ФГБУЗ ЦГиЭ № 91 Ф МБА России проведена проверка доводов коллективной жалобы жильцов дома № 85 по ул. Ленина г. Лесного Свердловской области (вх.№ 1361ж-2015 от 22.10.2015) по вопросам температуры горячей воды в летний период; подключения отопления в отопительный период 2015-2016 г.г.; производства расчета за энергоресурсы, потребляемые коммерческими организациями, подключенными к общедомовой инженерной сети.

В рамках проверки установлено, что при производстве замеров температурного режима в помещениях и горячей воды в квартирах №№ 31, 32, 42 по адресу: г. Лесной, ул. Ленина, д. 85, выявлено несоответствие требованиям п. 2.4. Гигиенических требований к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству вод централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» температуры горячей воды в квартире № 42 (согласно протоколу измерений температуры горячей воды № Т- 71 от 06.11.2015 составила 54 °С).

Согласно п. 2.4. Гигиенических требований, температура горячей воды в местах водоразбора независимо от применяемой системы теплоснабжения должна быть не ниже 60 °С и не выше 75 °С.

Предоставление МУП «Технодом» горячей воды температурой 54 °С в квартиру по адресу: г. Лесной, ул. Ленина, д. 85, кв. 42, с нарушением требований п. 2.4. Гигиенических требований, охватывается объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ - нарушение режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Частью 1 ст. 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Факт нарушения юридическим лицом МУП «Технодом» режима обеспечения населения коммунальными услугами, подтверждается справкой врача отдела СЭЭ ФГБУЗ ЦГиЭ № 91 ФМБА России, протоколом измерений температуры горячей воды и иными материалами.

При таких обстоятельствах бездействием МУП «Технодом» допущены нарушения требований федерального законодательства, то есть совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.23 КоАП РФ. В связи с чем, 11.11.2015 и.о. прокурора ЗАТО г. Лесной советником юстиции Калетиной Т.П., в отношении юридического лица МУП «Технодом», вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Привлечение к административной ответственности возможно при совокупности двух условий: наличие в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности состава административного правонарушения и соблюдение процедуры привлечения.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ, являются права потребителей, а непосредственным объектом посягательства - установленные нормативы, в соответствии с которыми исполнитель обязан предоставить потребителю услуги, соответствующие по качеству обязательным требованиям нормативов и стандартов, санитарных правил и норм и условиям договора.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила), регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за

отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с п. 2 Правил «коммунальные услуги» – осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений); «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражается в противоправных действиях (бездействии), вызвавших нарушение установленных нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

В соответствии с п. 3 Правил предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1; предоставление коммунальных услуг осуществляется в необходимых потребителю объемах в пределах технической возможности внутридомовых инженерных систем, с использованием которых осуществляется предоставление коммунальных услуг; качество предоставляемых коммунальных услуг соответствует требованиям, приведенным в приложении № 1 к настоящим Правилам.

В соответствии с п. 4.12 ГОСТР 51617 – 2000 потребительские свойства и режим оказания услуг по предоставлению электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды, канализации должны обеспечивать: безопасность потребления в количестве, необходимом потребителю для бытового потребления; непрерывность потребления.

В приложении № 1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, в разделе 2 п. 5 указано на необходимость предоставления коммунальной услуги «горячее водоснабжения» в соответствии с требованиями законодательства о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с п. 3.1.10 СанПиН 2.1.4.2496-09 гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения, утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009г. № 20, при эксплуатации СЦГВ температура воды в местах водоразбора не должна быть ниже + 60 градусов Цельсия, статическом давлении не менее 0,05 МПа при заполненных трубопроводах и водонагревателях водопроводной водой.

Согласно п. 9 Правил условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом определяются: в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива (далее - товарищество или кооператив) с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным законодательством Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом.

При этом управляющая организация не вправе отказаться от включения в заключаемый с ней договор управления многоквартирным домом условий о предоставлении коммунальных услуг того вида, предоставление которых возможно с учетом степени благоустройства многоквартирного дома, а равно не вправе отказать в предоставлении таких коммунальных услуг.

В силу ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии со ст. 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса,

либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с Уставом, МУП «Технодом» является юридическим лицом, созданным в целях удовлетворения общественных потребностей в содержании, эксплуатации, ремонте и обеспечении жилищно-коммунальными услугами объектов жилищного фонда города Лесного передаваемых в управление предприятию, и получения прибыли от результатов своей деятельности.

Проверкой, а также в ходе рассмотрения дела установлено, что жилой дом № 85 по ул. Ленина в г. Лесном, находится в управлении МУП «Технодом», что подтверждается договором управления многоквартирным домом от 04.06.2015 г.

В соответствии с п. 2.1 указанного договора, управляющая организация оказывает собственнику услуги по управлению многоквартирным домом. В услуги по управлению многоквартирным домом входит предоставление коммунальных услуг (приложение № 2.1. - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, отведение сточных бытовых вод по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения) в зависимости от степени благоустройства многоквартирного дома.

Согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) лица, за которое установлена административная ответственность. Необходимым признаком состава административного правонарушения является наличие вины.

В соответствии с ч.1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина правонарушителя состоит в бездействии, поскольку при надлежащем исполнении своих обязанностей, управляющая компания могла выявить нарушения и принять своевременные меры по их устранению. Ненадлежащее соблюдение Правил предоставления коммунальных услуг, иных нормативно-правовых актов в данной сфере, представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям.

Доказательств того, что у МУП «Технодом» не имелось возможности соблюдения Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, иных нормативных документов, за нарушение которых оно привлечено к административной ответственности, а также того, что им были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению, не представлено.

Таким образом, совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов и обстоятельств позволяет сделать вывод о наличии в действиях (бездействии) МУП «Технодом», состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ.

При квалификации административного правонарушения учтено следующее.

Органы прокуратуры осуществляют прокурорский надзор на основании Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и осуществляют проверки соблюдения поднадзорным субъектом требований действующего российского законодательства вне рамок лицензионного контроля.

В связи с чем, при квалификации выявленного административного правонарушения органы прокуратуры не ограничены статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающими административную ответственность за нарушение лицензионных требований.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии со статьями 2.1, 2.10, 7.23, 23.55, 26.2, 26.11, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

За допущенное нарушение, предусмотренное статьей 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить административное наказание МУП «Технодом» в виде административного штрафа в размере 5 000 руб. (пять тысяч рублей 00 копеек).

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель	Управление Федерального казначейства по Свердловской области (Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области)
ИНН	6670169564
КПП	677001001
ОКТМО	65756000
КБК	04211690040040000140
БИК	046577001
р/сч	40101810500000010010
Банк	ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области г. Екатеринбурга
Уникальный идентификатор начисления (УИН)	0355881200000000000032958

Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в отдел контроля по Северному управленческому округу Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по адресу: 624993 город Серов, ул. Ленина д. 152 офис 2 или по факсу: 8(34385) 6-24-01.

В случае непредставления информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов для взыскания штрафа в принудительном порядке в соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения (получения) его копии в порядке, установленном статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

**Заместитель директора Департамента
государственного жилищного и
строительного надзора Свердловской области**

В.Г. Камышан

Копию постановления получил: _____
(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу с « ____ » _____ 20__ г.
Срок предъявления постановления к исполнению « ____ » _____ 20__ г.
Отметка об исполнении _____